

Методические рекомендации
по организации практик

МОЛОДЕЖНОГО ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ



Рекомендации разработаны коллективом Центра инициативного бюджетирования Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации при участии специалистов и экспертов Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по молодежной политике, Министерства финансов Российской Федерации по заказу Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежи).

Авторский коллектив:

Вагин В.В., Шатохин Д.А., Куприянов Б.В., Шевелев М.А., Карпова Е.М., Васильева Е.И., Паксиваткина В.А., Левшина А.А., Кураколов М.В.

Настоящие материалы являются сокращенным, визуальным вариантом Рекомендаций по организации практик молодежного инициативного бюджетирования и представляют собой структурное изложение норм, способов и форм организации моделей, призванных обеспечить запуск, функционирование, развитие, тиражирование практик молодежного инициативного бюджетирования. Методические материалы ориентированы на инициирование запуска практик на территории нашей страны, обеспечение коммуникации участников процессов функционирования и тиражирования молодежного инициативного бюджетирования, применение научного подхода и развития исследований в соответствующей сфере.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	4
1	ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ	5
2	ТЕРМИНЫ В МОЛОДЕЖНОМ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ	6
3	ЦЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАКТИК МИБ. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	7
4	ОСОБЕННОСТИ МИБ	8
5	НОРМАТИВНО—ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИБ	9
6	УЧАСТНИКИ ПРАКТИК МИБ	10
7	МОДЕЛИ МИБ	11
8	ЭТАПЫ ЗАПУСКА И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ МИБ	12
9	ПРОЕКТЫ МИБ: СТРУКТУРА ПРОЕКТНОЙ ЗАЯВКИ	13
10	РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИБ	14
11	ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ МИБ	15
12	ЧТО ЕЩЕ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ ОБ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ И О МОЛОДЕЖНОМ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ	16

ВВЕДЕНИЕ

1

Молодежное инициативное бюджетирование (МИБ) — инновационный инструмент реализации молодежной политики, который позволяет молодым людям в возрасте от 14 до 35 лет непосредственно участвовать в принятии бюджетных решений, направленных на развитие их родных территорий

2

МИБ — это механизм распределения финансовых средств, а также комплексная практика воспитания, направленная на системное вовлечение молодежи в местное самоуправление и молодежную политику, формирование у нее практических компетенций в области финансовой и бюджетной грамотности, проектной деятельности, а также на формирование гражданской ответственности и вовлеченности через участие в решении локальных задач территории

3

МИБ — составная часть мероприятий Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года, Национального проекта «Молодежь и дети»



ИДЕЯ

ОБСУЖДЕНИЕ

ОТБОР

РЕАЛИЗАЦИЯ

ЭФФЕКТ



**МИБ —
это Инициатива,
Творчество, Успех!**

1 ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Цель Рекомендаций — методическое обеспечение запуска, функционирования, развития, тиражирования практик молодежного инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Рекомендации охватывают весь жизненный цикл практики МИБ: от обоснования программного подхода и интеграции в государственные программы до детального описания моделей реализации, процессной организации, ресурсного обеспечения и характеристик всех категорий участников.



В Рекомендациях имеются 7 элементов, раскрывающих различные содержательные аспекты молодежного инициативного бюджетирования:

- Цели и задачи организации практик
- Программный подход
- Нормативно-правовое и ресурсное обеспечение
- Характеристика участников МИБ
- Описание особенностей проектов в данной сфере
- Модели и процесс организации МИБ
- Инфраструктура сопровождения практик

2

ТЕРМИНЫ В МОЛОДЕЖНОМ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ

МОЛОДЕЖНОЕ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (МИБ)

Направление инициативного бюджетирования, целевой аудиторией и участниками которого являются девушки и юноши в возрасте от 14 до 35 лет; форма участия молодежи в принятии бюджетных решений, направленных на выбор и реализацию проектов и инициатив, с привлечением денежных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

ШКОЛЬНОЕ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ШкИБ)

Направление инициативного бюджетирования, реализуемое путем вовлечения обучающихся общеобразовательных организаций в комплекс мероприятий по выявлению и поддержке инициатив школьного сообщества в реализации проектов, направленных на развитие школьной инфраструктуры, организацию событийных мероприятий и других направлений



СТУДЕНЧЕСКОЕ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (СтИБ)

Направление инициативного бюджетирования, в котором студенты непосредственно участвуют в определении приоритетных направлений распределения части финансовых ресурсов образовательных организаций высшего или среднего профессионального образования

ПРОЕКТ МОЛОДЕЖНОГО ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

процесс и результат целенаправленной деятельности для решения проблем молодежи, определяемых при непосредственном участии молодежи, с привлечением денежных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

3

ЦЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАКТИК МИБ. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

ЦЕЛЬ МИБ —

вовлечение молодого поколения в принятие бюджетных решений направленных на развитие локальных территорий, через возможность реализовать собственные инициативы молодежи

ЗАДАЧИ МИБ:

- Системное вовлечение молодежи в местное самоуправление
- Формирование у молодежи практических компетенций в области финансовой и бюджетной грамотности, проектной деятельности
- Создание современных комфортных пространств и условий для молодежи, отвечающих ее реальным потребностям
- Укрепление гражданской идентичности и патриотизма через уважение к истории, участие в развитии малой Родины
- Развитие добровольчества и общественных инициатив через формирование активных молодежных сообществ

Измеримые результаты:

На реализацию проектов МИБ выделено не менее 10% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на ИБ

Предусмотрена отдельная идентификация (маркировка) молодежных проектов в общем пуле проектов ИБ

Количество заявок, из которых отобрано и реализовано проектов

Количество обучающих мероприятий с охватом соответствующего количества человек

Процент муниципальных образований субъекта Российской Федерации, реализующих практики МИБ

Сформирована постоянно действующая организационная структура управления МИБ, применяются цифровые решения



4

ОСОБЕННОСТИ МИБ



ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

МИБ целенаправленно вовлекает как организованную, так и неорганизованную молодежь.



ФОРМА УЧАСТИЯ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

Средства не передаются напрямую молодежи либо НКО, а направляются на реализацию проектов. Это форма прямого участия молодежи в решении вопросов местного самоуправления и реализации государственной молодежной политики.



РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЙ ПРОЦЕСС

Процесс носит регулярный, периодичный и этапный характер, включая обязательные процедуры.



УНИКАЛЬНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

инициативные платежи, средства граждан и бизнеса, инвестиционные платформы для размещения проектов и сбора средств.



РАЗВИТАЯ ИНФРАСТРУКТУРА МИБ

проектные центры, обучающие мероприятия, научная основа.

5

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИБ

Молодежное инициативное бюджетирование в Российской Федерации регулируется нормативными правовыми актами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, что отражает принцип федерализма и распределения полномочий.

Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

создают фундаментальные предпосылки для развития МИБ

Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»

определяет **направления по поддержке инициатив**, в том числе инициативных проектов, молодежи; органы власти наделяются полномочиями содействовать реализации инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи

Стратегия реализации молодежной политики на период до 2030 года

утверждает мероприятия по формированию системы молодежного инициативного бюджетирования и распространению его практики

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

закрепляет нормы об участии граждан в местном самоуправлении через инициативные проекты. Инициаторы граждане — от 18 лет

Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года

предусматривает **вовлечение молодых людей** в проекты инициативного бюджетирования



6 УЧАСТНИКИ ПРАКТИК МИБ

1

ИНИЦИАТОРЫ

молодежных проектов

2

БЛАГОПОЛУЧАТЕЛИ

пользователи результатов проектов

3

ОРГАНИЗАТОРЫ

органы государственной власти, партнеры, консультанты



Возрастные границы инициаторов молодежных проектов

18+

Применение понятия «ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ»

инициаторами проекта могут выступать только граждане, достигшие **восемнадцатилетнего** возраста.

14+

Применение в нормативном правовом акте самостоятельного определения «ПРОЕКТ МОЛОДЕЖНОГО ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ», нижний возрастной порог участников практики может устанавливаться с 14 лет.

14-35

Закрепление в нормативной базе **ШКОЛЬНОГО И МОЛОДЕЖНОГО ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ** как самостоятельных практик (участники — с 14 до 35 лет).

7

МОДЕЛИ МИБ



САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ МОДЕЛЬ молодежного инициативного бюджетирования - реализация практики независимо от имеющихся практик инициативного бюджетирования в регионе или муниципалитете.

- **ПРОЦЕДУРЫ:** возможность самостоятельного определения процедур реализации проекта молодежного инициативного бюджетирования.
- **ПРИМЕР:** региональная программа молодежного инициативного бюджетирования Удмуртской Республики «Атмосфера».

ИНТЕГРИРОВАННАЯ



ИНТЕГРИРОВАННАЯ МОДЕЛЬ молодежного инициативного бюджетирования - включение проектов молодежного инициативного бюджетирования в общую практику инициативного бюджетирования в регионе или муниципалитете.

- **ПРОЦЕДУРЫ:** проекты молодежного инициативного бюджетирования могут реализовываться как в рамках отдельной номинации/направления, так и на общих основаниях с другими проектами.
- **ПРИМЕР:** Тверская область, «Уютный Ямал» Ямало-Ненецкого автономного округа.

СМЕШАННАЯ



СМЕШАННАЯ МОДЕЛЬ молодежного инициативного бюджетирования - реализация проектов молодежного инициативного бюджетирования посредством объединения усилий органов власти, подведомственных учреждений, общественных организаций.

- **ПРОЦЕДУРЫ:** использование стандартных процедур инициативного бюджетирования при выдвижении проектов с учетом специфики участвующих общественных объединений, учреждений.
- **ПРИМЕР:** Ставропольский край (реализации школьно-молодежной практики при участии «Движения Первых»).



8

ЭТАПЫ ЗАПУСКА И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ МИБ

- 1 ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП
- 2 ЭТАП ИНФОРМИРОВАНИЯ И ОБУЧЕНИЯ
- 3 ЭТАП ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТНОЙ ЗАЯВКИ
- 4 ПРИЕМ И ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ
- 5 ПУБЛИЧНАЯ ПРЕЗЕНТАЦИЯ (ЗАЩИТА)
- 6 ОТБОР ПРОЕКТОВ
- 7 РЕАЛИЗАЦИЯ И СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ-ПОБЕДИТЕЛЕЙ

Этап

ПОДГОТОВКА И НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



Ключевые действия и элементы

- Создание **рабочей группы** с участием органов власти и активной молодежи.
- Разработка **нормативной базы** (Положение о МИБ), определяющей возраст участников, объем финансирования, сроки и правила.
- Определение **механизма голосования и порядка реализации** проектов-победителей.

ОБУЧЕНИЕ И ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



- Широкая **информационная кампания** на понятном для молодежи языке.
- Организация **образовательных мероприятий**: мастер-классы, консультации по оформлению заявок и смет.
- Сопровождение **инициативных групп** на всех этапах подготовки проектов.

ОТБОР И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ



- **Публичная защита** проектов (например, на молодежной ассамблее) для обеспечения прозрачности.
- Организация **голосования** (онлайн или офлайн) для выбора победителей.
- **Заключение договоров**, сопровождение реализации проектов, участие в реализации, публичное открытие.



9

ПРОЕКТЫ МИБ: СТРУКТУРА ПРОЕКТНОЙ ЗАЯВКИ

Заявка содержит: название и обоснование, цели и задачи, адрес места реализации, описание действий и результатов, подтверждение поддержки, состав инициативной группы, детальный бюджет и визуальные материалы; опционально — вклад в программы, целевые аудитории, результаты, дорожную карту, команду и ссылки.

1



ПЕРЕЧЕНЬ СТРУКТУРНЫХ КОМПОНЕНТОВ ЗАЯВКИ:

- ✓ Название проекта
- ✓ Обоснование проекта
- ✓ Цель проекта, задачи проекта
- ✓ Место реализации
- ✓ Описание проекта
- ✓ Количество участников встреч (обсуждений)
- ✓ Количество инициаторов
- ✓ Бюджет проекта
- ✓ Вклад партнеров
- ✓ Видеопрезентация проекта

2

В случае реализации инициативы молодежи в формате инициативного проекта применяются формы заявок, регламент, процедуры, которые установлены **Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»** (Статья 49).

10

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИБ

ФИНАНСОВЫЙ ОРИЕНТИР



Ресурсная модель МИБ включает финансовые, организационные, кадровые, информационные и материально-технические элементы.

Полезно закреплять долю средств для МИБ, учитывать среднюю стоимость проекта, планировать ассигнования в программной логике, применять субсидии, дотации и иные межбюджетные проблемы; развивать организационные структуры, кадры, цифровые платформы и материальную базу.

В региональной/муниципальной модели целесообразно закреплять **не менее 10% общего объема средств** инициативного бюджетирования на проекты МИБ.

СРЕДНЯЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА.

Проект МИБ, как правило, дешевле обычного проекта ИБ и составляет **≈ 490 тыс. руб.**

(данные мониторинга за 2024 год)

≥10%

≈490 тыс. Р

ФОРМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ



- **СУБСИДИИ.** Допускается федеральное и региональное субсидирование; субъект утверждает порядок включения проектов МИБ в программы молодежной политики и распределения субсидий муниципалитетам
- **ДОТАЦИИ И ИМБТ.** Средства могут направляться муниципалитетам как дотации и иные межбюджетные трансферты по установленным правилам

Не только деньги.

Успех МИБ требует также устойчивых организационных структур, подготовленных кадров, работающих цифровых платформ и базовой материально-технической инфраструктуры.



11

ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ МИБ

Чтобы МИБ работал не эпизодически, его следует интегрировать в программные документы территорий.

- **На уровне субъекта** выбирается госпрограмма и в ее проектной части оформляется отдельный региональный проект; утверждаются методики распределения ИМБТ и положения о конкурсах и комиссиях; ассигнования предусматриваются в бюджете.
- **На уровне муниципалитета** средства закрепляются в бюджете, корректируется программа, определяется получатель субсидии и утверждается порядок реализации.

АЛГОРИТМ

1

Выбор государственной (муниципальной) программы.

2

Включение в государственную (муниципальную) программу мероприятий по реализации проектов МИБ. Одним из вариантов - оформление структурного элемента в виде иного регионального проекта в проектной части государственной (муниципальной) программы.

3

Внести изменения в государственную программу — в установленном порядке разработать и утвердить изменения в государственную программу

4

Издать нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, утверждающий Методику распределения иных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований на цели молодежного инициативного бюджетирования.

5

Предусмотреть в бюджете субъекта на очередной финансовый год и плановый период бюджетные ассигнования на указанные цели.

СТРАТЕГИЯ

ГОСПРОГРАММА

ПРОЕКТНАЯ ЧАСТЬ

БЮДЖЕТ



ЧТО ЕЩЕ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ ОБ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ И О МОЛОДЕЖНОМ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ



Информационно-справочное издание
**«72 вопроса
об инициативном
бюджетировании»**



Сборник статей и материалов
**«ШКИБ:
школьное
инициативное
бюджетирование»**



Методические
рекомендации
**«Как стать первым
в экологических проектах
инициативного
бюджетирования»**



Учебно-методическое пособие
**«Школьное инициативное
бюджетирование
в общеобразовательных
организациях Российской
Федерации»**



Доклады
о лучших
практиках развития
инициативного
бюджетирования



Руководство
по реализации
студенческого
инициативного
бюджетирования

ССЫЛКИ НА СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ:

Телеграм-канал
«Центр
инициативного
бюджетирования»



Сообщество
Вконтакте
«Инициативное
бюджетирование»



Раздел
инициативного
бюджетирования
на портале
«Мои финансы»

