Программа Дополнительного профессионального образования 2025
«Инициативное бюджетирование»

Раздел 1. Место инициативного бюджетирования в системе участия граждан в государственном и муниципальном управлении

Вагин Владимир Владимирович,

руководитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России

ВВОДНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Первый академический курс посвященный участию граждан в принятии бюджетных решений о развитии общественной инфраструктуры

Цель - формирования у слушателей комплекса новых профессиональных знаний и умений, связанных с теоретическим осмыслением и практической реализацией проектов с участием граждан

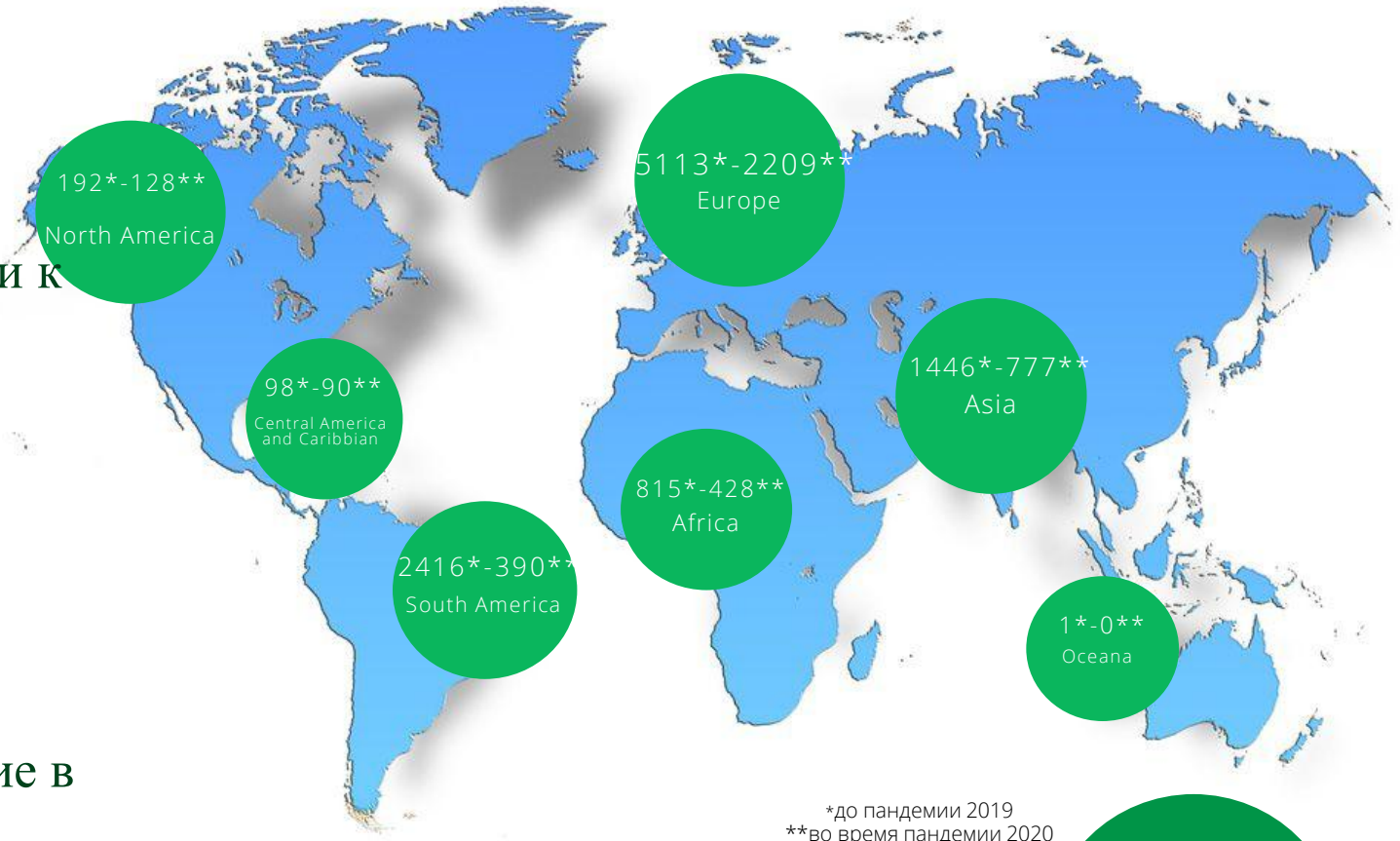
- Очень разные люди и в этом преимущество нашего курса, что есть возможность взглянуть на ИБ с разных точек зрения

- Структура курса

ПАРТИСИПАТОРНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

Форма участия граждан в решениях о выборе приоритетов расходования бюджетных средств, критериями принадлежности к которой являются:

- обсуждение бюджетных вопросов;
- участие представителей местной власти;
- регулярный процесс реализации;
- общественное обсуждение в рамках специальных собраний, комиссий, интернет-платформ;
- организация публичной отчетности



*до пандемии 2019
**во время пандемии 2020

Источник: The Participatory Budgeting World Atlas 2020-2021

ЭВОЛЮЦИЯ ПАРТИСИПАТОРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

- ✓ Эксперименты левых партий и ученых в сфере прямой демократии, непосредственного участия граждан в управлении
- ✓ Инструментарий поддержки местных инициатив и социальных инвестиций
- ✓ Многовекторное развитие: включенность граждан в государственное и муниципальное управление; инклюзивные проекты

Международная деятельность

в рамках выполнения мероприятий соглашений между Минфином России и финансовыми органами Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и Республики Армения.

В 2022 – 2024 годах:

49 мероприятий для стран-участниц:

- 2 международных круглых стола (2023 и 2024 годы)
- 30 рабочих встреч
- 17 семинаров
- программа ДПО

Приняли участие **более 200** человек:

- 15 сотрудников НИФИ Минфина России, в том числе 13 сотрудников ЦИБ НИФИ Минфина России
- более 200 сотрудников органов власти и других организаций стран-участниц

20 письменных материалов рекомендательного и аналитического характера

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ 10 лет

Важные вехи

2015

Создание ЦИБ на базе НИФИ Минфина России

Функции федерального координационного центра осуществляет ЦИБ НИФИ Минфина России

2016

Подписано Соглашение Минфина России и Всемирного банка

Состоялся международный форум стран БРИКС «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры»

2017

Старт конкурса проектов ИБ на портале budget4me.ru

НИФИ Минфина России приступил к реализации ежегодного мониторинга развития ИБ. По итогам мониторинга формируется публичный Доклад о лучших практиках развития ИБ в субъектах РФ и муниципальных образованиях

2018

Первый Доклад о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях

В рамках МФФ-2018 состоялась международная конференция «Участие граждан как ресурс развития: российский и международный опыт инициативного бюджетирования»

2019

ДПО НИФИ по теме «Инициативное бюджетирование»

В рамках «Недели городских изменений» в Санкт-Петербурге состоялся международный форум «Общественное участие в развитии мегаполисов: расширение возможностей»

Важные вехи

2020

Участие в разработке федерального законодательства по инициативному бюджетированию

ФЗ от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ввел в юридический оборот понятие «инициативный проект». ФЗ от 20 июля 2020 г. № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» – установил инициативные платежи как полноценный вид неналоговых доходов местного бюджета.

2021

Разработана Концепция школьного инициативного бюджетирования (ШкИБ)

Во Всероссийском детском центре «Орленок» прошел Слёт команд школьного инициативного бюджетирования. Состоялись Летняя и Северная школы консультантов ИБ». Началось сотрудничество со странами СНГ по развитию ИБ.

2022

Разработан проект Стратегии развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации на период до 2030 года

I Открытый форум «Школьное инициативное бюджетирование – социальная инновация школы будущего»

2023

Реализован проект «Уютный и красивый дом в команде единомышленников-финансистов» (грант Движения первых)

Всероссийская конференция «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление»

2024

Программа юбилейных мероприятий «10 лет инициативному бюджетированию»

Научно-исследовательские работы

С 2015 года Центром было выполнено **14** научных работ по заказу Минфина России

2022 - 2024 годы «Реализация комплекса мероприятий по сбору информации и оценке развития программ и практик инициативного бюджетирования в режиме мониторинга в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации»

“Актуальность научной темы не вызывает сомнения. Практики инициативного бюджетирования повсеместно развиваются в разных субъектах и муниципальных образованиях РФ, что предопределяет необходимость проведения мониторинга.”
Миронова С.М., д.ю.н., профессор кафедры теории права и государственно – правовых дисциплин Волгоградского института управления РАНХИГС

2023 год «Разработка практики инициативного бюджетирования, направленной на решение вопросов регионального значения»

2022 год «Изучение опыта стратегирования в части вовлечения граждан в процессы принятия бюджетных решений и разработка стратегии развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации на 2023 – 2030 гг.»

“Работа выполнена на актуальную тему, в процессе исследования изучен накопленный российский и зарубежный опыт стратегирования вопросов гражданского участия в принятии решений в сфере государственного и муниципального управления, разработан проект стратегии развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации до 2030 года. Результаты имеют практическую значимость и могут применяться при разработке мероприятий по вовлечению граждан в процесс принятия бюджетных решений.”
Блохин А.А., д.э.н., главный научный сотрудник Института народнохозяйственного прогнозирования РАН

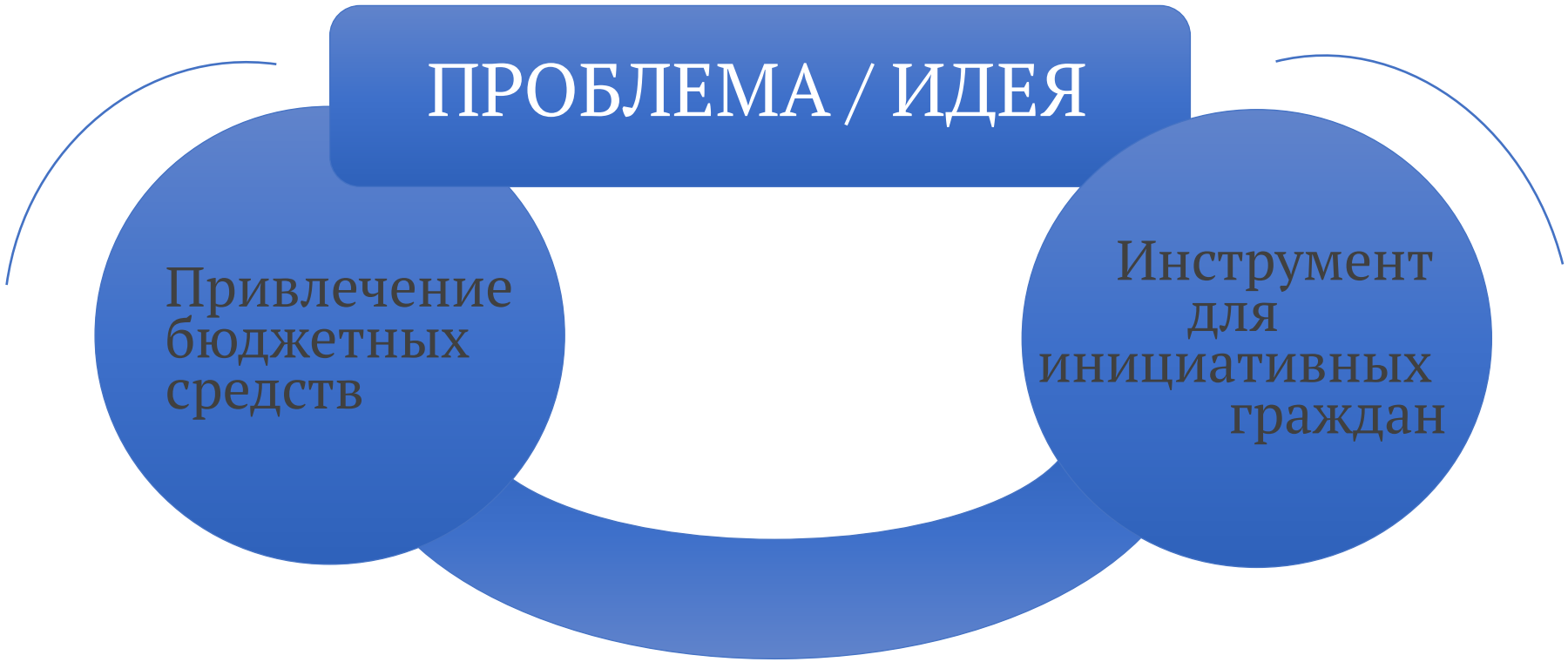
«Гражданские финансы» новая дефиниция

Финансовые аспекты отношений между гражданами, гражданами и государственными институтами в процессе реализации управленческих решений, затрагивающих интересы горожан и сельских жителей

Гражданские финансы: истоки и проявления

- ✓Объединение граждан в различных формах самоорганизации вне государственного регулирования, являясь важным компонентом экономического развития территории, зачастую порождает **весьма специфические финансовые инструменты**.
- ✓Коллективная самоорганизации - условие успешной реализации совместных проектов.
- ✓**Низовая самоорганизация** с общим софинансированием порождает большую степень доверия между гражданами, а это в свою очередь упрочивает **социальный капитал территории.**
- ✓**Государственные институты** все активнее ищут способы мотивации, лежащей в основе гражданской самоорганизации для вовлечения граждан в реализацию государственных программ различного типа и уровня. Появляется все больше попыток регулирования гражданского участия. Бесспорно, что первоочередным объектом такого регулирования выступает **финансовая сфера**.

Мотивационный комплекс ИБ



Цель и миссия инициативного бюджетирования

- ✓ Повышение эффективности расходования государственных и муниципальных финансов, вовлечение граждан в развитие местного самоуправления
- ✓ Особая роль ИБ в экосистеме гражданского участия в государственном и муниципальном управлении
- ✓ Это не выборная технология

Универсальные черты практик ИБ

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Выдвижение

Обсуждение

Конкурсный отбор

Участие в реализации

Публичный (открытый) характер процедур

Дополнительные эффекты ИБ

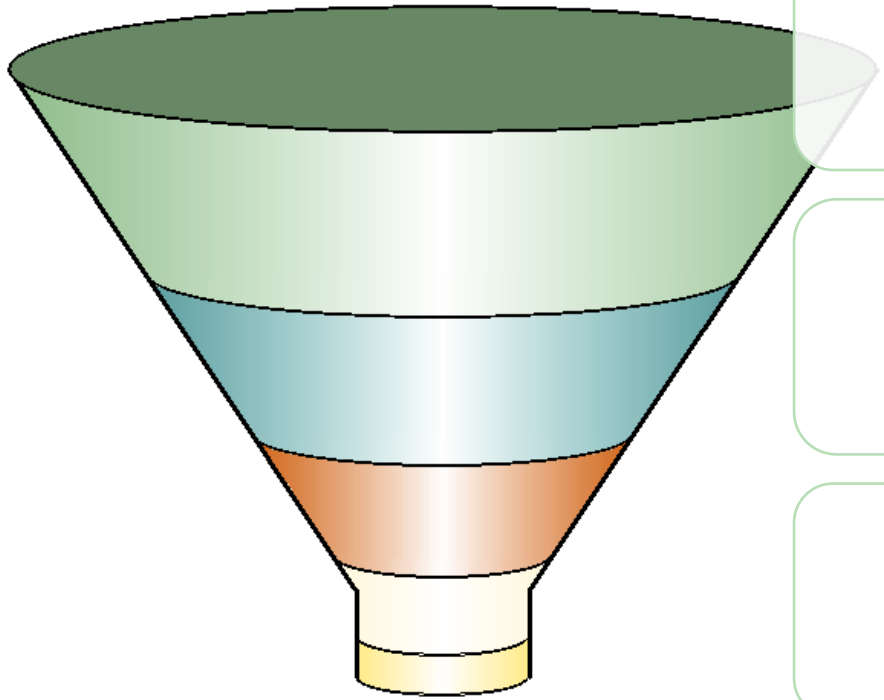
НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Социальные эффекты	Экономические эффекты	Управленческие эффекты
Воспитание ответственного гражданина, борьба с иждивенческими настроениями, устойчивые формы самоорганизации, формирование публичного языка общения	Повышение эффективности расходования бюджетных средств, дополнительный финансовый ресурс развития, бережная эксплуатация и контроль объектов	Качество управления, новые компетенции, бюджетная грамотность, сменяемость кадров

Проектная воронка

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Средняя стоимость проекта в 2020 году – 1,41 млн рублей



585 878
Проектные предложения

27 470
Проектные заявки

22 526
Реализованные проекты

ссылка на последний выпуск Доклада о лучших практиках инициативного бюджетирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях

Функции мониторинга

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

- ✓ Сделать инициативное бюджетирование видимым, проявленным
- ✓ Инструмент управления ИБ в регионе
- ✓ Регулярность присутствия в информационной повестке
- ✓ Обеспечить единство подходов к разным практикам
- ✓ Публичность и открытость процессов
- ✓ Сравнимость достигнутого: внутри и вне
- ✓ Демонстрация вклада инициаторов

Показатели оценки

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Затраченные ресурсы

Объемы финансирования, издержки по обеспечению ИБ

Оценка деятельности

Количество мероприятий, число благополучателей, практик

Результаты первого порядка

Число реализованных проектов, количество участников процедур

Результаты второго порядка

Решенные проблемы

Эффекты

Оценка населением усилий власти

Универсальные показатели сравнения

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

- наличие программы развития ИБ в субъекте РФ
- доля выделяемых на ИБ средств в бюджете субъекта РФ
- объем средств на одного жителя субъекта РФ
- наличие проектных центров и количество консультантов
- интегральный показатель развития инициативного бюджетирования

Софинансирование проектов

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Инициативные платежи

Новая форма софинансирования проектов инициативного бюджетирования, действующая с 1 января 2021 года

В 2020 году объем средств, поступивших за счет введения инициативных платежей, составил **3 362,0 млн**

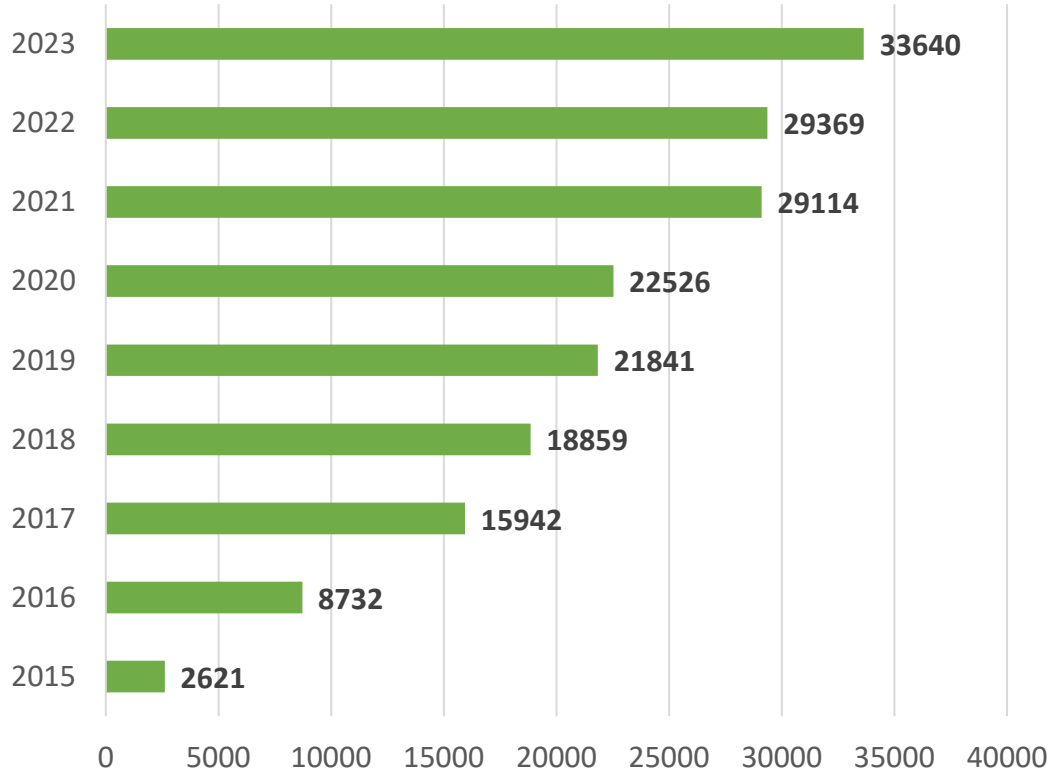
Под инициативными платежами понимаются

Денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов

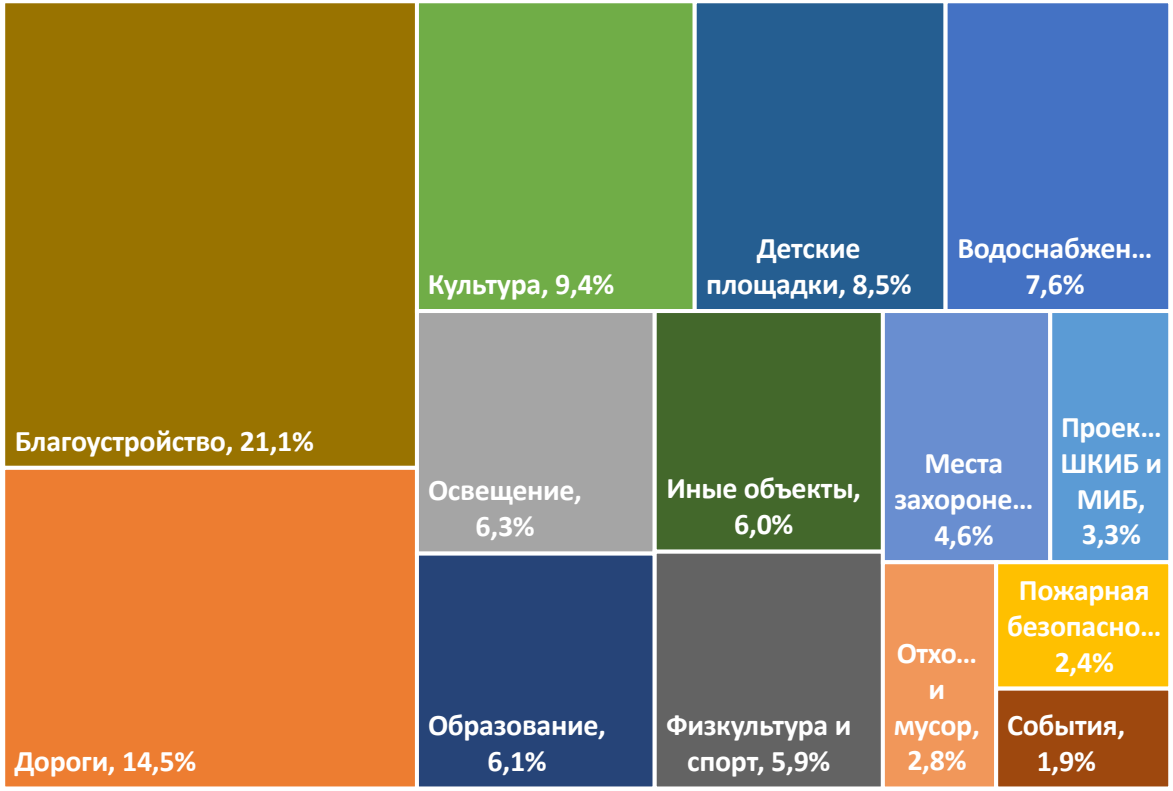
- На инициативные платежи не распространяется принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета
- Суммы средств по инициативным платежам зачисляются на счет местного бюджета как прочие неналоговые доходы
- Финансовый орган муниципального образования утверждает коды подвидов доходов бюджетов по виду доходов бюджетов «Инициативные платежи» для каждого отдельного инициативного проекта
- Вносятся на счет местного бюджета соответствующего муниципального образования после того, как опубликованы итоги конкурсного отбора и инициативный проект признан победителем

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ 10 лет

Реализовано проектов: 181592



Тематические направления



Стейкхолдеры ИБ

- Финансовые органы
- Органы ответственные за развитие МСУ
- Региональные органы исполнительной власти
- Руководители муниципальных органов власти
- Директора школ
- Кураторы молодежной политики

Благополучатели ИБ

Граждане Российской Федерации, которые становятся пользователями результатов и услуг, появившихся вследствие реализованных проектов инициативного бюджетирования, инициативных проектов – **34%**

Региональное ИБ- технология территориальной идентификации

- **результатом практики является решение проблем регионального значения (ведения),** в рамках полномочий субъекта Российской Федерации в соответствии с нормами ФЗ
- практика регулируется региональным законодательством
- практика финансируется из бюджета региона с возможностью софинансирования из средств федерального бюджета

Первые итоги развития ШкИБ

Разработана научно-методологическая база

Учебно-методическое пособие «Школьное инициативное бюджетирование в общеобразовательных организациях РФ»

«ШкИБ: школьное инициативное бюджетирование. Сборник статей и материалов»

ряд научных статей в рецензируемых журналах

Заложены нормативные основы

Школьное инициативное бюджетирование вошло в Стратегию формирования финансовой грамотности и Дорожную карту реализации мероприятий финансовой грамотности до 2030 года

Разработаны образцы локальных актов для запуска ШкИБ

Тиражирование модели ШкИБ и обобщение опыта ШкИБ

Три Всероссийских конференций, прошедших в:

- 2022 год – «Школа будущего», Большое Исаково Калининградская область;
- 2023 год – ГБОУ СОШ №319 г. Санкт-Петербурга;
- 2024 год – МБОУ СОШ №44 г. Костромы.

Несколько проведенных вебинаров и круглых столов

Сопровождение запуска и развитие практик ШкИБ в ХМАО-Югра и в Республике Саха (Якутия)

Апробация новых направлений развития

Запуск каникулярных программ ШкИБ
2021 г. – Слет ШкИБ (ВДЦ «Орленок»)
2022 г. – пришкольный лагерь г. Кумертау Республика Башкортостан
2023 г. – профильная смена (ХМАО-Югра)
2024 г. – Школа у моря, Республика Крым

Конкурс школьных и молодежных экологических проектов ИБ **«Эко-ШкИБ»** в рамках гранта «Движения Первых»

Запуск Академий ШкИБ

Апрель 2024г.
МАОУ СОШ №7
г. Когалым

Октябрь 2024 г.
МБОУ СОШ №44
г. Кострома

Резюме

НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

- Возможность для граждан решить наиболее острые и волнующие их проблемы за счет бюджетных средств
- При выполнении ряда процедур предписанных законодательством
- Более оперативный способ решения проблем
- Новый способ бюджетирования

Вагин Владимир Владимирович,
руководитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России
vagin@nifi.ru