

26.09.2025



Особенности правового регулирования проведения собраний и конференций граждан при реализации практик инициативного бюджетирования

Главный консультант управления координации социально-значимых проектов департамента по координации местного самоуправления и социально-значимых проектов министерства внутренней политики Самарской области
Бодрова Ева Михайловна



ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

◆ **Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ**
«Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

◆ **Устав муниципального образования**
Статья «Собрания граждан»;
Статья «Конференция граждан» и т.п.

◆ **Решения Собрания представителей (Думы)**
«О порядке назначения и проведения собраний (конференций) граждан»;
«Об определении границ территориального общественного самоуправления»

Документ о назначении
и проведении собрания
(конференции) граждан

Постановление администрации
муниципального образования

— . —
Постановление главы
муниципального образования

— . —
Решение Собрания
представителей (Думы)



КТО ИНИЦИАТОР СОБРАНИЯ ГРАЖДАН?

Федеральный закон №33-ФЗ
Статья 48. Собрание граждан

Инициатор
собрания (конференции)
граждан \neq Инициатор
проекта

Собрание граждан проводится **по инициативе:**

Населения



Решение представительного органа

(на основании письменного обращения граждан по процедуре, установленной Уставом МО)

Пример из Устава МО при инициировании собрания граждан населением:

Инициатива граждан о созыве собрания должна быть оформлена в виде обращения к Думе.

В обращении должны быть указаны:

а) вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) к рассмотрению на собрании граждан;

б) ориентировочная дата и время проведения собрания граждан.



КТО ИНИЦИАТОР СОБРАНИЯ ГРАЖДАН?

Федеральный закон №33-ФЗ
Статья 48. Собрание граждан

Инициатор
собрания (конференции)
граждан \neq Инициатор
проекта

Собрание граждан проводится **по инициативе:**

Представительного органа
муниципального
образования



Решение представительного органа
(предварительные
документы не требуются)

Главы
муниципального
образования



Постановление администрации МО
Постановление Главы МО
(предварительные
документы не требуются)



КТО ИНИЦИАТОР СОБРАНИЯ ГРАЖДАН ТОС?

Федеральный закон №33-ФЗ
Статья 48. Собрание граждан

Инициатор
конференции делегатов
ТОС = Инициатор
проекта

Собрание граждан проводится **по инициативе:**

Совета
территориального
общественного
самоуправления
*(и иных случаях,
предусмотренных
уставом ТОС)*



Заседание Совета ТОС
(регулируется Уставом ТОС)



В КАКИХ СЛУЧАЯХ ПРОВЕСТИ СОБРАНИЕ ГРАЖДАН НЕВОЗМОЖНО?

1. Если количество жителей, проживающих на территории (части территории) слишком велико, превышает вместимость помещения для проведения собрания граждан
2. Если жители территории (части территории) выступили с инициативой проведения конференции граждан

Собрание граждан, проведенное в несколько этапов

(каждый этап регулируется отдельным протоколом собрания граждан, при необходимости формируется сводный протокол собрания граждан)

Конференция граждан

(регулируется Уставом МО и Порядком назначения и проведения конференций граждан, утвержденного Решением представительного органа)

Конференция граждан или делегатов ТОС

(регулируется Уставом ТОС)



КОНФЕРЕНЦИЯ ГРАЖДАН ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ

Федеральный закон №33-ФЗ

Статья 42. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления (пункт 2)

Статья 50. Территориальное общественное самоуправление (пункт 9)

2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:

- 1) опрос;
- 2) публичные слушания, общественные обсуждения;
- 3) собрание граждан;
- 4) инициативные проекты;
- 5) территориальное общественное самоуправление;
- 6) староста сельского населенного пункта.

9. В случаях, предусмотренных Уставом МО и (или) НПА представительного органа МО, уставом ТОС, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).



КОНФЕРЕНЦИЯ ГРАЖДАН ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ

Федеральный закон №33-ФЗ

Статья 50. Территориальное общественное самоуправление (пункт 1)

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается **самоорганизация граждан по месту их жительства** на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по **вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.**

Вопросы
непосредственного обеспечения
жизнедеятельности населения
(33-ФЗ)



Вопросы
местного значения
(131-ФЗ)

Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения



КОНФЕРЕНЦИЯ ГРАЖДАН ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ

Федеральный закон №33-ФЗ

Статья 50. Территориальное общественное самоуправление (пункт 3)

3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется **непосредственно населением** посредством проведения собраний (конференций) граждан, **а также** посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Территориальное
общественное
самоуправление



Орган ТОС
с образованием
юридического лица
и Уставом



КОНФЕРЕНЦИЯ ГРАЖДАН ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ

Федеральный закон №33-ФЗ

Статья 50. Территориальное общественное самоуправление (пункт 2)

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются **по предложению населения**, проживающего на соответствующей территории, представительным органом муниципального образования.

Решение представительного органа МО
«Об определении границ территории,
на которой осуществляется
территориальное общественное самоуправление»

Границами ТОС может быть всё муниципальное образование
Например: городской округ или муниципальный район



КОНФЕРЕНЦИЯ ГРАЖДАН ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ

из Устава МО

Для обсуждения вопросов местного значения, затрагивающих интересы более 500 жителей

городского округа, имеющих право на участие в обсуждении вопросов местного значения, ... могут проводиться конференции граждан (собрания делегатов)

из Порядка о назначении конференции граждан

Конференция может проводиться по инициативе:

Собрания представителей МО, Главы МО, населения МО

Выборы делегатов проводятся на собраниях жителей дома, группы домов или на иной части территории МО



УЧАСТНИКИ СОБРАНИЯ / КОНФЕРЕНЦИИ ГРАЖДАН

Федеральный закон №33-ФЗ
Статья 48. Собрание граждан

1. Собрания граждан могут проводиться:

1) для обсуждения **вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;**

3) **на территории** муниципального образования **или на части его территории** по вопросу выявления мнения граждан **о поддержке инициативного проекта;**

5) в целях осуществления **территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования.**

Устав МО

Статья. Собрание граждан

Для обсуждения вопросов местного значения, ..., обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения

на части территории ... могут проводиться собрания граждан.

В собрании граждан имеют право участвовать граждане, достигшие __ лет и проживающие **на части территории** ..., в пределах которой проводится собрание граждан.



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЙ ГРАЖДАН

1. | Найти (или принять) Решение представительного органа об утверждении порядка назначения и проведения собраний (конференций) граждан

Федеральный закон №33-ФЗ
Статья 48. Собрание граждан

5. **Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Федеральным законом, **нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования**, уставом ТОС.**
6. **Порядок назначения и проведения собраний граждан, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 настоящей статьи, определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.**
7. **Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.**



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЙ ГРАЖДАН

2. | Назначить проведение собрания (конференции) граждан

Устав МО. Статья. Собрание граждан

Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Уставом, Положением о собраниях и конференциях граждан, утверждаемым Думой. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом Думы.

Порядок назначения и проведения собрания (конференции) граждан

Регулирует количество дней между назначением и проведением собрания, а также требования к документу о назначении собрания (конференции граждан)



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЙ ГРАЖДАН

3. | Опубликовать МПА о назначении проведения собрания (конференции) граждан

Порядок назначения и проведения собрания (конференции) граждан

Муниципальный правовой акт, принятый Собранием Представителей муниципального района ___ или Главой муниципального района ___, **о назначении проведения собрания (конференции) граждан** в течение « _____ » дней подлежит официальному опубликованию Собранием Представителей муниципального района ___ или Главой муниципального района ___ соответственно, а также размещению в сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления.



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЙ ГРАЖДАН

- 4.** | Пригласить жителей соответствующей территории (части территории)

Порядок назначения и проведения собрания (конференции) граждан

Инициатор ... проведения собрания **обязан оповестить граждан о месте, дате и времени проведения собрания граждан, выносимом на рассмотрение вопросе (вопросах), а также об инициаторе собрания (контактной информации) не позднее, чем за _____ рабочих дней до их проведения.**

- 5.** | Провести регистрацию участников собрания граждан

Требования к листу регистрации устанавливаются в Порядке.
Регистрация проводится непосредственно до начала проведения собрания (конференции) граждан представителями соответствующих ОМСУ.



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЙ ГРАЖДАН

6. | Составить протокол собрания (конференции) граждан

Порядок назначения и проведения собрания (конференции) граждан

На собрании (конференции) граждан секретарем **ведется протокол, в котором указываются** дата и место проведения собрания (конференции) граждан, общее число граждан, проживающих на соответствующей части территории муниципального района Ставропольский и имеющих право на участие в собрании (конференции) граждан, или количество присутствующих делегатов, состав президиума, повестка, содержание выступлений, принятые решения и результаты голосования.

Протокол подписывается председательствующим и секретарем.



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЙ ГРАЖДАН

7. | Опубликовать решения собрания (конференции) граждан

Федеральный закон №33-ФЗ. Статья 48. Собрание граждан

14. Итоги собрания граждан подлежат официальному обнародованию

Порядок назначения и проведения собрания (конференции) граждан

Итоги собрания (конференции) граждан **в течение ___ дней подлежит официальному опубликованию (обнародованию)** Собранием Представителей муниципального района Ставропольский или Главой муниципального района Ставропольский соответственно, а также размещению в сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления.



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**